

Il contributo dei piani nazionali di ripresa degli Stati membri dell'UE alla transizione ecologica

Risultati del Green Recovery Tracker

ETUI: workshop sindacale, 17 giugno 2021
Helena Mölter, Wuppertal Institute

Agenda



- **Uno sguardo indietro: la crisi finanziaria del 2009**
- **Il Dispositivo per la ripresa e la resilienza dell'UE**
- **Il Green Recovery Tracker – Panoramica e metodologia**
- **Il Green Recovery Tracker – Risultati principali**
- **Attenzione su: Slovacchia e Italia**
- **Prospettive**

Uno sguardo indietro: la crisi finanziaria del 2009

Uno sguardo indietro: la crisi finanziaria del 2009

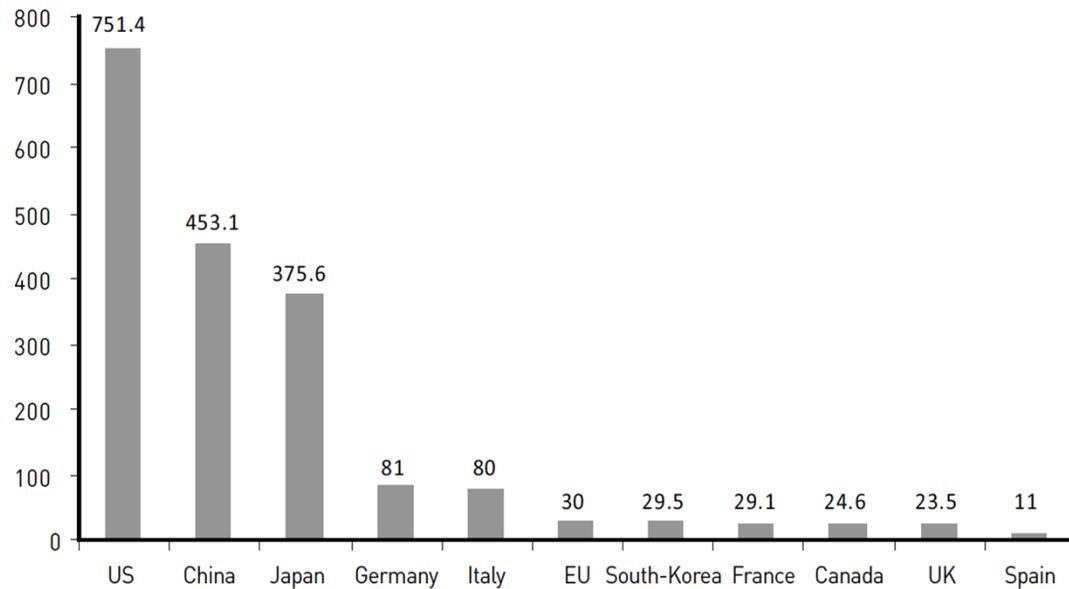


Figure 1 Absolute volumes of selected recovery packages in bn€ (based on HSBC 2009)



Uno sguardo indietro: la crisi finanziaria del 2009

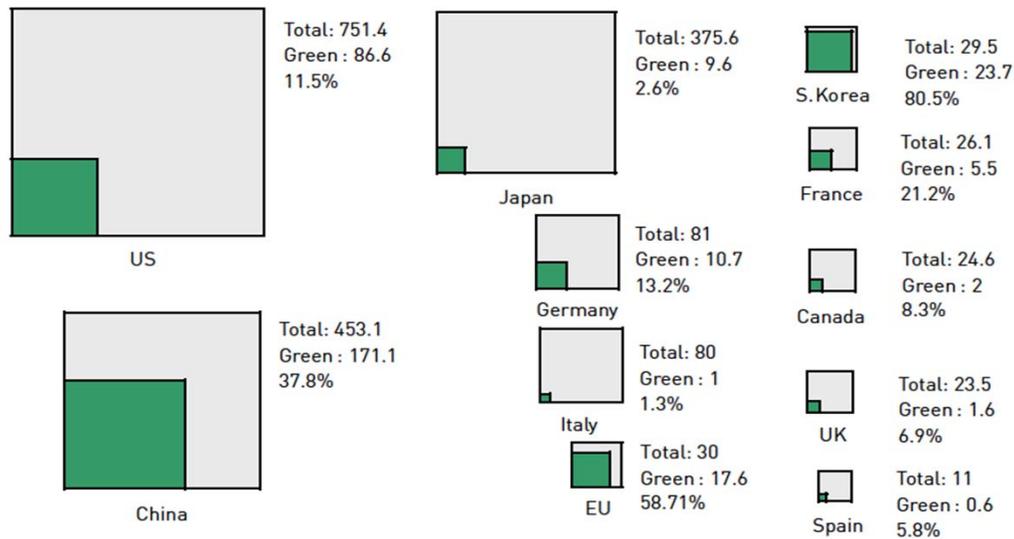


Figure 3 Ratio of green stimulus of national recovery packages, absolute volumes in bn€ (based on Bernard et al. 2009; data from HSBC 2009)



<https://gef.eu/publication/a-green-new-deal/>

Nel 2009 i bilanci complessivi e la quota di spesa green dei pacchetti di ripresa erano inferiori rispetto ai piani di ripresa da Covid

Il Dispositivo per la ripresa e la resilienza dell'UE

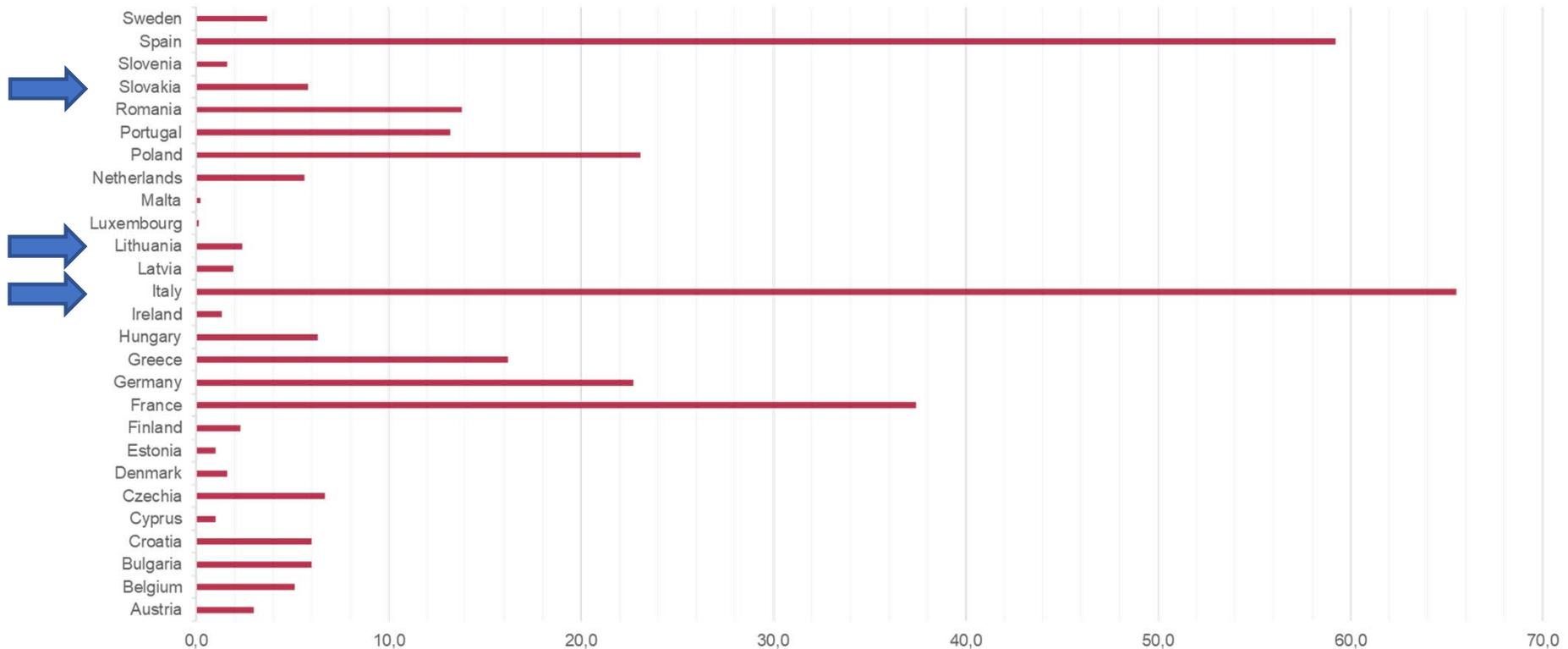
Il Dispositivo per la ripresa e la resilienza dell'UE



Almeno il 37% di investimenti e riforme UE deve essere destinato a misure di tutela dell'ambiente

Dispositivo per la ripresa e la resilienza

Recovery & Resilience Facility* (grants)



Il Green Recovery Tracker – Panoramica e metodologia

Il nostro approccio

Oggetto di studio

- **Misure di ripresa economica a lungo termine** negli Stati membri dell'UE, essenzialmente PRR

Questione fondamentale

- Gli investimenti per la ripresa contribuiscono (in modo significativo) a **mitigare i cambiamenti climatici** e quindi a una ripresa ecologica?

Rapporto con altri quadri

- La nostra **metodologia** si basa sul Regolamento (Allegato VI) che istituisce il Dispositivo per la ripresa e la resilienza (DRR) e la Tassonomia UE riguardo alla mitigazione dei cambiamenti climatici (ma non rispecchia questi al 100%)

Procedimento

- Le valutazioni nazionali sono sviluppate in **stretta collaborazione con esperti nazionali**, in base alla nostra metodologia uniforme a livello UE

La nostra metodologia

Assessment	Definition	Examples
Very positive (100%)	Measures that make a significant, transformative contribution to climate change mitigation	Renewables, efficiency measures with strong standards, green hydrogen, e-mobility without support for combustion engines, ...
Positive (40%)	Measures that make a positive contribution to transition and mitigation efforts	Mixed funding for carbon-intensive industries with weak green conditionalities, support for climate mitigation measures with weak conditionalities or standards, Just Transition funding, ...
Likely climate effect but direction not assessable		Measures combining positive and potentially harmful elements (e.g. support for efficiency measures alongside investments into new gas infrastructure), measures that could have a positive or negative impact depending on their design (e.g. some digitalization measures, general investment support for local governments), ...
Negative	Measures that stabilize the fossil-based economy	Generalized tax cuts (e.g. VAT), hybrid cars, ...
Very negative	Measures that directly support fossil industries which block the green transition	Unconditional funding for carbon intensive industries, support for fossil fuels, ...
Likely no significant climate effect		Most healthcare and social support measures, ...

La nostra metodologia

Assessment	Definition	Examples
Very positive (100%)	Measures that make a transformative contribution to climate change	Measures with strong standards, green measures without support for combustion engines, ...
Positive (40%)	Measures that make a contribution to transition and climate mitigation efforts	Carbon-intensive industries with weak green standards, Just Transition funding, ...
Likely climate effect but direction not assessable		Measures combining positive and potentially harmful elements (e.g. support for efficiency measures alongside investments into new gas infrastructure), measures that could have a positive or negative impact depending on their design (e.g. some digitalization measures, general investment support for local governments), ...
Negative	Measures that stabilize the fossil-based economy	Generalized tax cuts (e.g. VAT), hybrid cars, ...
Very negative	Measures that directly support fossil industries which block the green transition	Unconditional funding for carbon intensive industries, support for fossil fuels, ...
Likely no significant climate effect		Most healthcare and social support measures, ...

Suddivisione tra contributo positivo del 40% e del 100% (cf. "marcatori di Rio", Regolamento DRR, Allegato VI)

La nostra metodologia

Assessment	Definition	Examples
Very positive (100%)	Measures that make a significant, transformative contribution to climate change mitigation	Renewables, efficient hyd...
Positive (40%)	Measures that make a positive contribution to transition and mitigation efforts	Mix... funding for c... conditionalities, sup... conditionalities or s...
Likely climate effect but direction not assessable		Measures combining positive and potentially harmful elements (e.g. support for efficiency measures alongside investments into new gas infrastructure), measures that could have a positive or negative impact depending on their design (e.g. some digitalization measures, general investment support for local governments), ...
Negative	Measures that stabilize the fossil-based economy	Generalized tax cuts (e.g. VAT), hybrid cars, ...
Very negative	Measures that directly support fossil industries which block the green transition	Unconditional funding for carbon intensive industries, support for fossil fuels, ...
Likely no significant climate effect		Most healthcare and social support measures, ...

Considerare solo la mitigazione climatica (ma differenze risultanti solitamente marginali)

La nostra metodologia

Assessment	Definition	Examples
Very positive (100%)	Measures that make a significant, transformative contribution to climate change mitigation	Renewables, efficiency measures with strong standards, green hydrogen, e-mobility without support for combustion engines, ...
Positive (40%)	Measures that make a positive contribution to transition and mitigation efforts	Mixed funding for carbon-intensive industries with weak green conditionalities, support for climate mitigation measures with weak conditionalities or standards, Just Transition funding, ...
Likely climate effect but direction not assessable		Measures combining positive and potentially harmful elements (e.g. support for efficiency measures in carbon-intensive industries, gas infrastructure, impact dependent measures, ...)
Negative	Measures that stabilize the fossil-based economy	Generalized
Very negative	Measures that directly support fossil industries which block the green transition	Unconditional funding for carbon intensive industries, support for fossil fuels, ...
Likely no significant climate effect		Most healthcare and social support measures, ...

Nessuna categoria "neutrale" - solo "nessun effetto", "non valutabile" o "negativo" se sostegno a status quo fossili

La nostra metodologia: casi difficili (esempi)



Assessment	Definition
Very positive (100%)	Measures that make a significant, transformative contribution to climate change mitigation
Positive (40%)	Measures that make a positive contribution to transition and mitigation efforts
Likely climate effect but direction not assessable	
Negative	Measures that stabilize the fossil-based economy
Very negative	Measures that directly support fossil industries which block the green transition
Likely no significant climate effect	

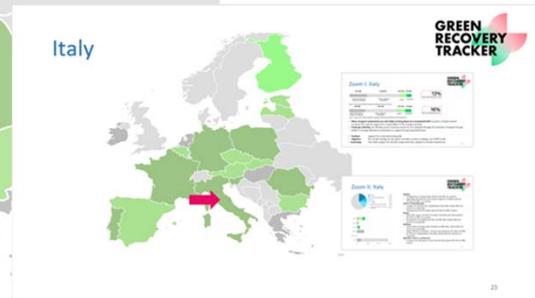
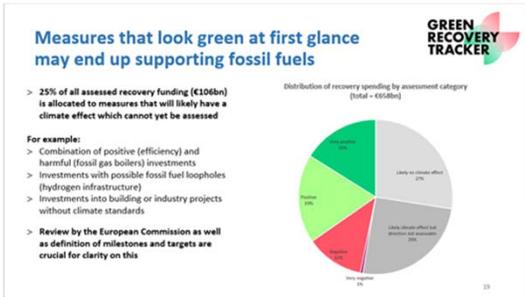
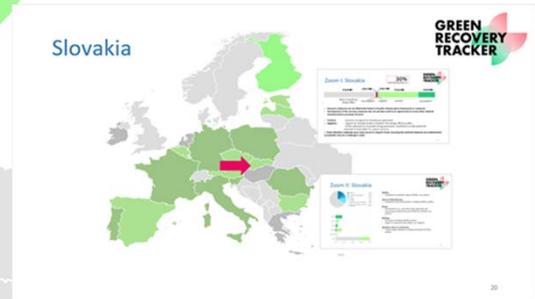
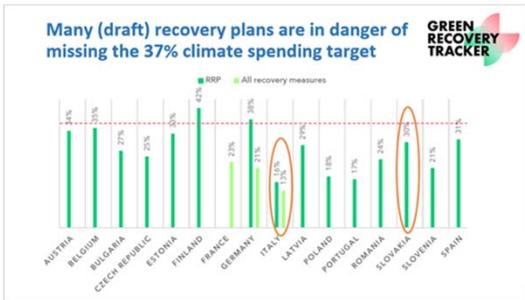
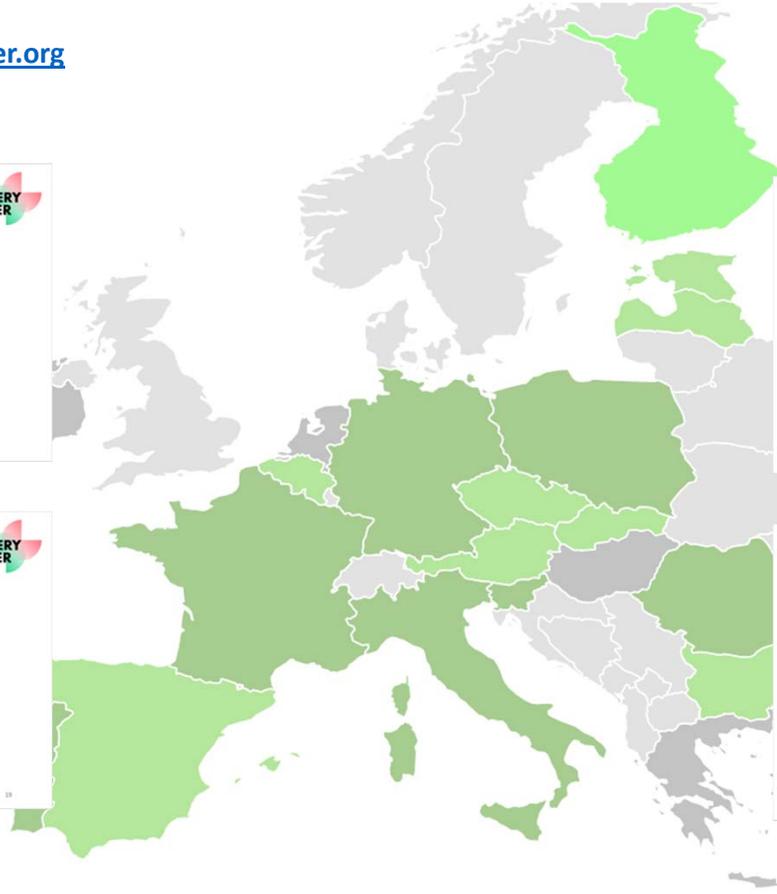
- **Finanziamento misto per misure positive e negative**
(p.es. investimenti in efficienza energetica includenti misure di sostegno per caldaie a gas da fonti fossili in CZ, PL) - “probabile effetto sul clima ma direzione non valutabile”
- **Sostegno per infrastrutture a gas “idrogeno”**
(p.es. PL, RO, BG) “probabile effetto sul clima ma direzione non valutabile” o negativo, dipende da quanto possa già essere considerato come un compromesso per il gas da fonti fossili
- **Misure senza condizionalità – p.es. “ricerca”, “infrastrutture per municipalità”,**
o misure di digitalizzazione - “probabile effetto sul clima ma direzione non valutabile”
- **Ma anche molte misure che i governi valutano positivamente ma noi assolutamente no**
(p.es. sostegno generalizzato per imprese, nuovi edifici, veicoli ibridi plug-in, ...)

Il Green Recovery Tracker – Risultati principali

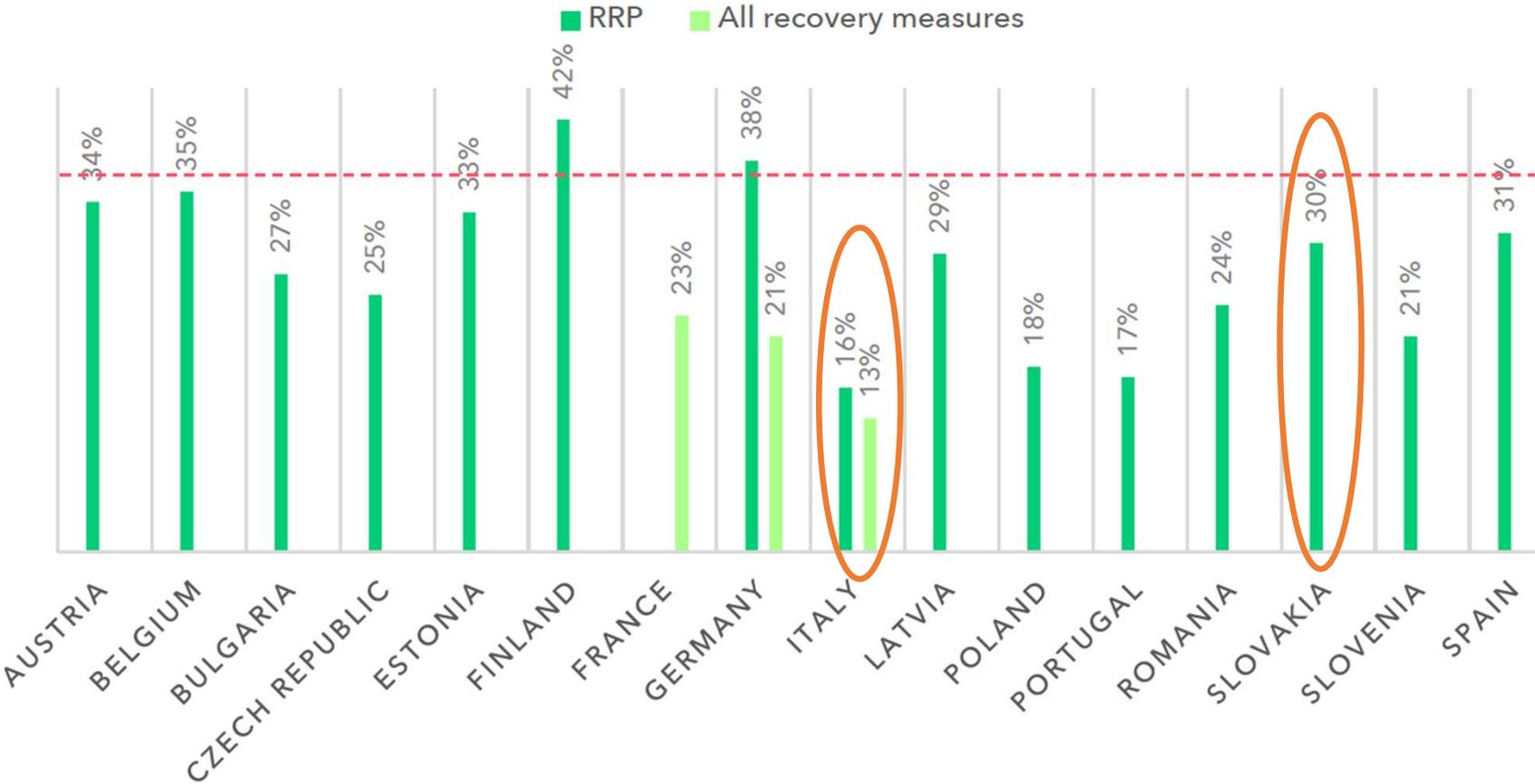
Risultati principali a livello UE



Dati e risultati: www.greenrecoverytracker.org



Molti piani di ripresa (bozze) rischiano di perdere di vista l'obiettivo del 37% di spesa per il clima



Misure all'apparenza green a prima vista potrebbero portare a sostenere i combustibili fossili

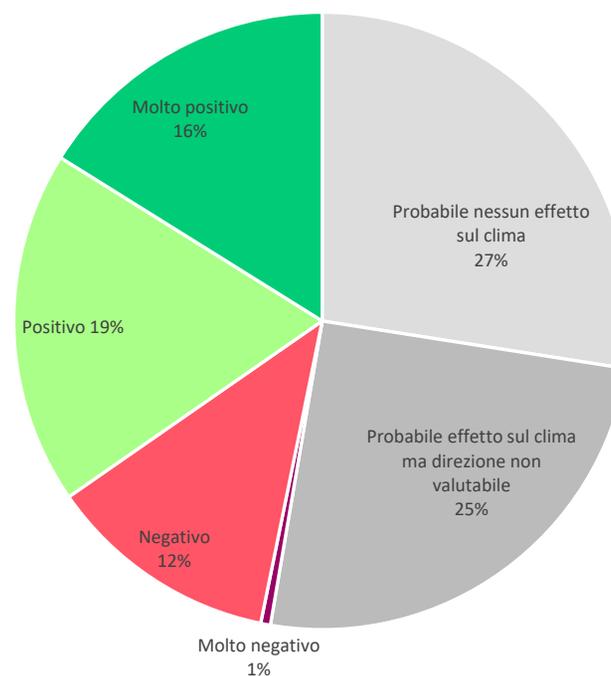


- > **Il 25% dei fondi per la ripresa (€106mld) è destinato a misure che probabilmente avranno un impatto sul clima che non può ancora essere valutato**

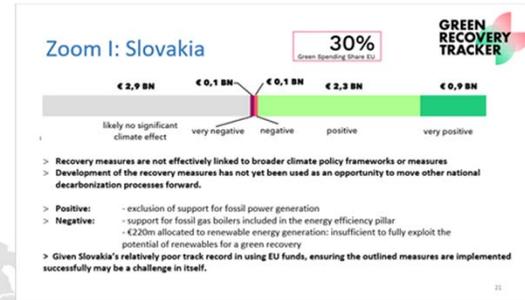
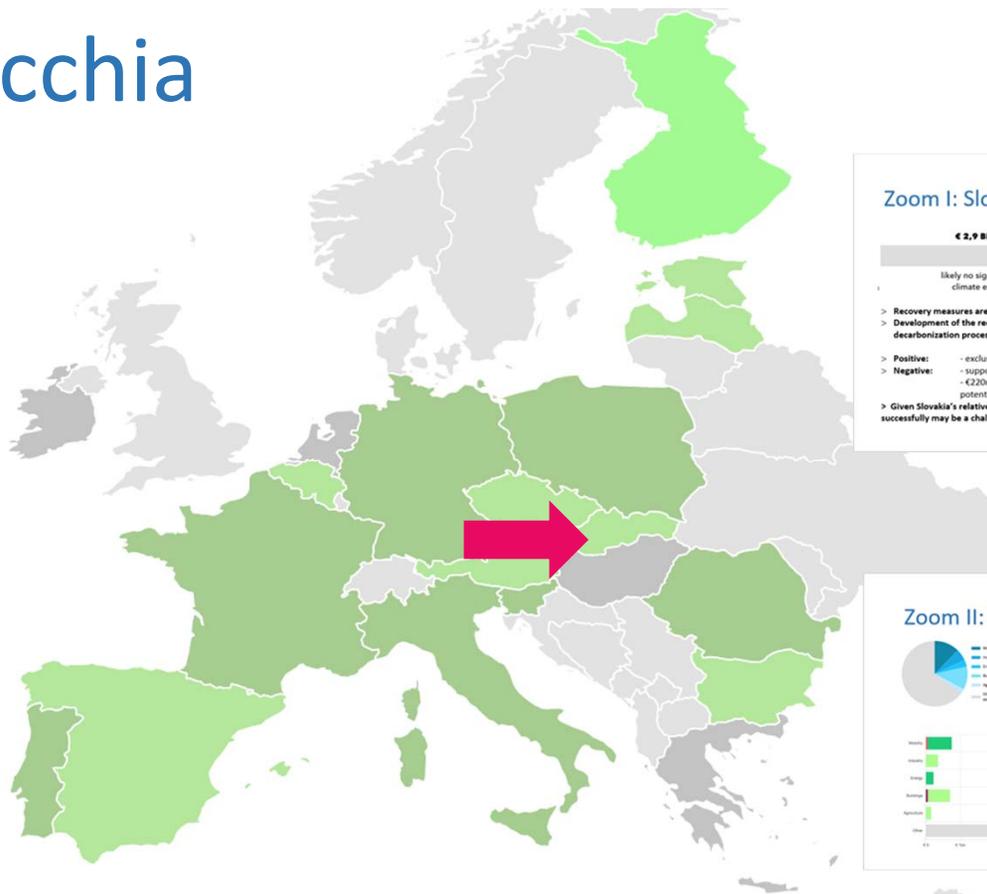
Ad esempio:

- > Integrazione di investimenti positivi (efficienza) e nocivi (caldaie a gas da fonti fossili)
- > Investimenti con possibili compromessi per i combustibili fossili (infrastrutture a idrogeno)
- > Investimenti per iniziative immobiliari o progetti industriali senza standard climatici
- > **Revisione della Commissione europea e definizione di riferimenti e obiettivi sono fondamentali per fare chiarezza**

Distribuzione spesa per la ripresa per categoria di valutazione (totale = €658mld)

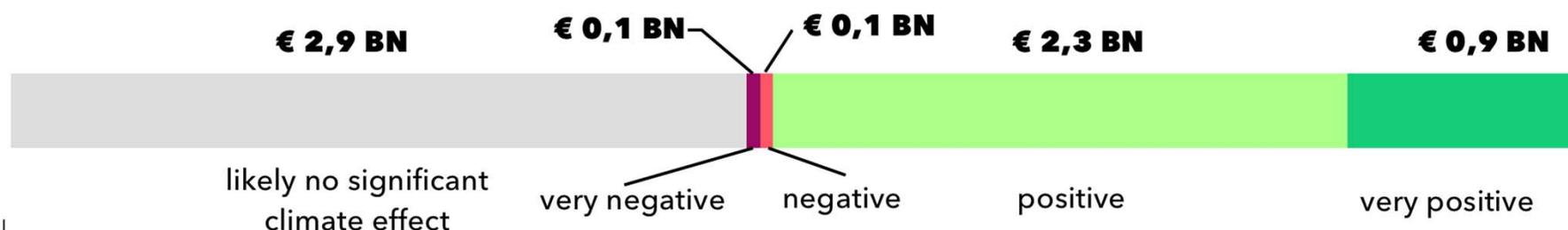


Slovacchia



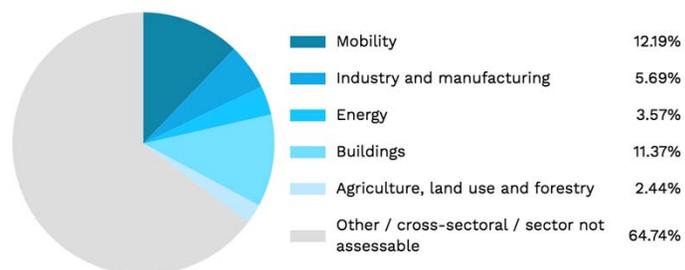
Zoom I: Slovacchia

30%
Green Spending Share EU



- > **Le misure di ripresa non sono efficacemente collegate a quadri o misure di politica climatica di più ampia portata**
- > **Lo sviluppo delle misure di ripresa non è stato ancora utilizzato come opportunità per andare avanti con altri processi nazionali di decarbonizzazione**
- > **Positivo:** - esclusione del sostegno alla produzione di energia da fonti fossili
- > **Negativo:** - sostegno a caldaie a gas da fonti fossili incluso nel pilastro sull'efficienza energetica
 - €220m stanziati per la produzione di energie rinnovabili: insufficienti per sfruttare appieno il potenziale delle rinnovabili per una ripresa verde
- > **Considerati gli scarsi precedenti della Slovacchia nell'usare i fondi UE, garantire la positiva attuazione delle misure evidenziate potrebbe costituire una sfida.**

Zoom II: Slovacchia



Mobilità:

- Investimenti nel trasporto sostenibile (€700m, molto positivo)

Industria e produzione:

- Investimenti nella decarbonizzazione dell'industria (€350m, positivo)

Energia:

- Sviluppo nella produzione di energia dalle nuove rinnovabili e ripotenziamento, investimenti in infrastrutture di rete (€220m, molto positivo)

Edilizia:

- Ristrutturazione di edifici (€650m, positivo)
- Misure di sostegno per caldaie a gas da fonti fossili (€50m, molto negativo)

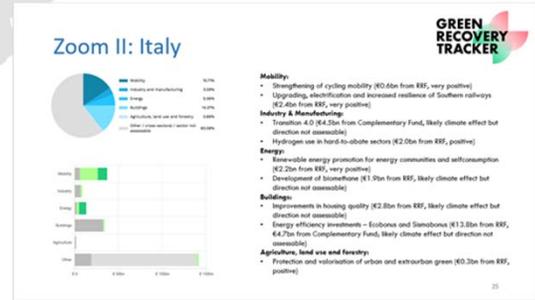
Agricoltura, uso del suolo e silvicoltura:

- Adattamento ai cambiamenti climatici, inclusa l'afforestazione (€150m, positivo)

Italia



GREEN RECOVERY TRACKER



Zoom I: Italia

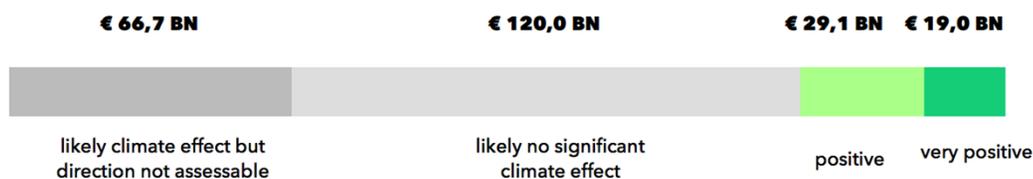


Figure 1: Amounts committed by assessment category (all recovery measures)

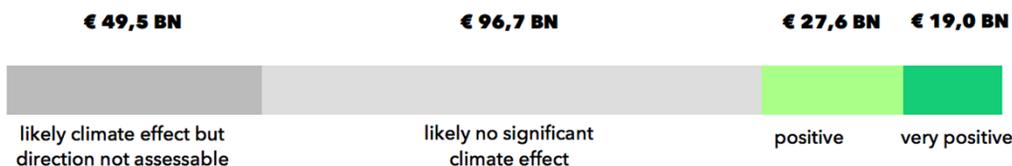


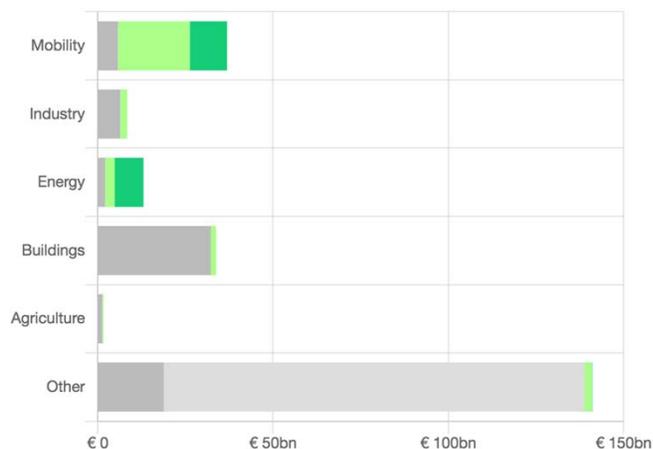
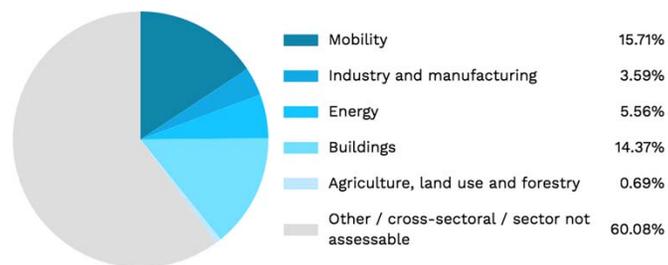
Figure 2: Amounts committed by assessment category (EU Recovery and Resilience Facility funding only)

13%
Green Spending Share Total

16%
Green Spending Share EU

- > **Molti investimenti verdi possono solo portare a uno spostamento incrementale** verso un'economia climaticamente neutra → una mancanza di sostegno per i pilastri fondamentali della transizione energetica
- > **Le attività nel settore del gas da fonti fossili** possono accedere direttamente alle risorse, ad esempio includendo misure di sostegno per caldaie a gas negli investimenti in efficienza energetica o per gli autobus a gas
- > **Positivo:** Sostegno per reti elettriche intelligenti
- > **Negativo:** Nessuna strategia globale per la transizione verde, e nessun uso strategico dei fondi del PNRR
- > **Sorprendente:** Sostegno molto limitato per l'uso diretto dell'elettricità, nonostante la sua importanza sul clima

Zoom II: Italia



Mobilità:

- Potenziamento della mobilità ciclabile (€0,6mld da PNRR, molto positivo)
- Miglioramento, elettrificazione e maggiore resilienza dell'infrastruttura ferroviaria meridionale (€2,4mld da PNRR, molto positivo)

Industria e produzione:

- Transizione 4.0 (€4,5mld da fondo complementare, probabile effetto sul clima ma direzione non valutabile)
- Uso dell'idrogeno in settori "hard-to-abate" (€2,0mld da PNRR, positivo)

Energia:

- Promozione di energie rinnovabili per comunità energetiche e autoconsumo (€2,2mld da PNRR, molto positivo)
- Sviluppo di biometano (€1,9mld da PNRR, probabile effetto sul clima ma direzione non valutabile)

Edilizia:

- Miglioramento qualità abitazioni (€2,8mld da PNRR, probabile effetto sul clima ma direzione non valutabile)
- Investimenti in efficienza energetica – Ecobonus e Sismabonus (€13,8mld da PNRR, €4,7mld da fondo complementare; probabile effetto sul clima ma direzione non valutabile)

Agricoltura, uso del suolo e silvicoltura:

- Tutela e valorizzazione aree verdi urbane ed extraurbane (€0,3mld da PNRR, positivo)

Prospettive e considerazioni conclusive

Prospettive

- > Il Dispositivo per la ripresa e la resilienza dell'UE rappresenta un'**opportunità unica** per avviare la transizione verso un'economia europea più resiliente e più verde. Un'opportunità che può ancora essere colta - 197 dei 658 miliardi di euro sono stati stanziati per attività a sostegno della transizione verde.
- > Sfruttare appieno questo potenziale avrebbe richiesto lo sviluppo di programmi di stimolo economico basati su strategie di decarbonizzazione - ma **molti governi hanno seguito l'approccio "elenco di progetti"**
- > Conseguire il nuovo obiettivo climatico dell'UE per il 2030 richiede **un aumento significativo di investimenti pubblici e privati**, nonché certezza di pianificazione a lungo termine - raddoppiare almeno l'investimento annuale nella transizione energetica come % del PIL entro il 2030.
- > **Requisiti chiave per piani di ripresa economica:** Stimolo economico efficace E protezione del clima efficace → è questione di **attuazione coerente** delle misure valutate

Pubblicheremo altre valutazioni sul nostro sito web in funzione della disponibilità dei piani per fornire input costruttivi a questi processi in corso.

Grazie per la vostra attenzione

Helena Mölter,
helena.moelter@wupperinst.org

www.greenrecoverytracker.org

www.wupperinst.org/en/

