

Dispositivo per la ripresa e la resilienza: quadro e componenti

Presentazione preparata per la formazione "Sindacati e piani di ripresa e resilienza"

di

Sotiria Theodoropoulou, Responsabile gruppo di ricerca-politiche economiche e occupazionali europee-ETUI

stheodoropoulou@etui.org

Bruxelles, 16 giugno 2021

etui.

Il dispositivo per la ripresa e la resilienza nello stimolo anti-pandemia dell'UE

Stimolo totale: €1.800mld (prezzi 2018)

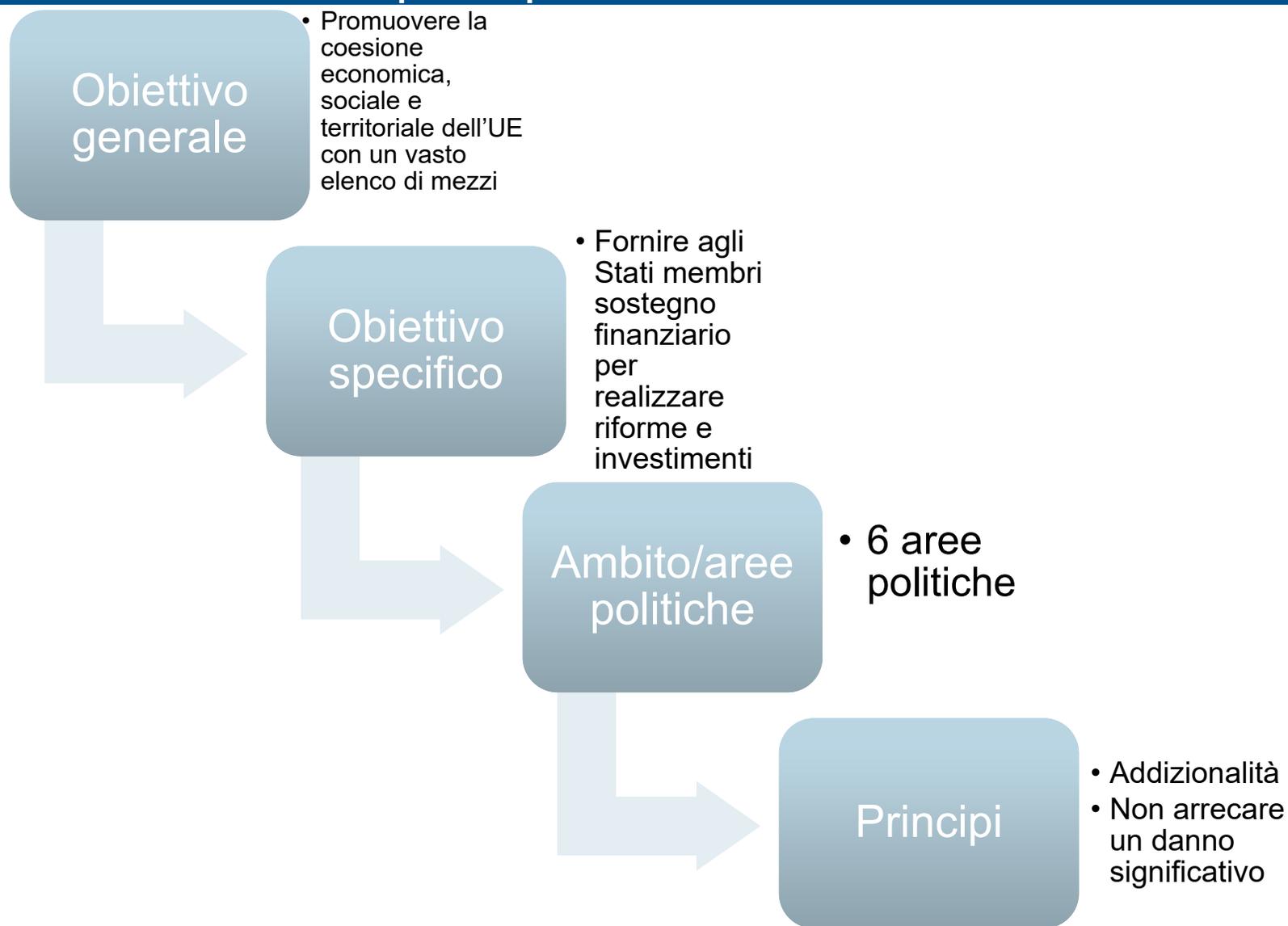
QFP 2021-27:
€1.074mld

NGEU: €750mld

DRR: €312,5mld
in sovvenzioni e
€360mld in
prestiti

ReactEU (€50,6mld)
Fondo per una transizione giusta
(€10,9mld)
Sviluppo rurale (€8,1mld)
InvestEU (€6,1mld)
Orizzonte Europa (€5,4mld)
RescEU (€2,0mld)

Obiettivi, ambito e principi del DRR



Le basi: ambito del DRR



7 iniziative faro dell'UE

- La CE incoraggia gli Stati membri a includere misure in queste aree
- 1. Utilizzare più energia pulita
- 2. Rinnovare
- 3. Ricaricare e rifornire
- 4. Collegare
- 5. Modernizzare
- 6. Espandere
- 7. Riqualficare e migliorare le competenze

Scadenze e date importanti

- Sovvenzioni stanziare da calcolare:
 - 70% entro il 31/12/2022
 - 30% entro il 31/12/2023
- I prestiti possono essere concessi entro il 31/12/2023
- Le misure sono ammissibili al finanziamento già dal 1/2/2020
- Sovvenzioni e prestiti possono essere pagati da Stati membri entro il 31/12/2026
- Piani (tappe previste, obiettivi e attuazione di riforme e investimenti) da ultimare entro il 31/8/2026
- Prestiti concessi per finanziare il DRR da rimborsare entro il 2058

I piani di ripresa e resilienza

- Richiesta di sovvenzioni e prestiti: deve descrivere, spiegare e giustificare programmi di riforme e investimenti che il DRR deve finanziare
- La CE definisce orientamenti per la composizione [qui](#)
- Devono illustrare come soddisfano ambito e obiettivi del DRR
- Elementi importanti da includere:
 - In che modo il PRR contribuisce ad attuare il pilastro europeo dei diritti sociali:
 - Una sintesi del processo di consultazione, condotto in conformità con il quadro giuridico nazionale e le autorità locali e regionali, le parti sociali, le organizzazioni della società civile, le organizzazioni giovanili e altri soggetti

Requisiti per l'ammissibilità

I piani nazionali di ripresa e resilienza:

- Devono rispettare 2 principi orizzontali (addizionalità, “non arrecare un danno significativo”)
- Devono rispettare le regole di governance economica dell'UE
- Devono essere in linea con il processo del semestre europeo, i piani nazionali per l'energia e il clima, i piani territoriali per una transizione giusta (JTF), i piani per l'attuazione della garanzia per i giovani, gli accordi di partenariato e i programmi operativi nell'ambito dei fondi europei
- Devono destinare il 37% e il 20% dei fondi richiesti rispettivamente alla transizione ecologica e alla trasformazione digitale

I piani di ripresa e resilienza: contenuti necessari

- quanto sono esaurienti ed equilibrati in risposta alla situazione economica e sociale negli Stati membri
- come gestiscono le politiche RSI negli Stati membri
- come rafforzano il potenziale di crescita, la creazione di occupazione, la resilienza economica, sociale e istituzionale degli Stati membri, mitigano l'impatto economico e sociale della pandemia, contribuiscono al pilastro europeo dei diritti sociali e migliorano la coesione sociale e territoriale e la convergenza verso l'alto
- come “non arrecare un danno significativo”

Criteri di valutazione dei DRR

- Entro 2 mesi dalla presentazione ufficiale → Proposta CE al Consiglio per una decisione di esecuzione basata su
- Criteri
 - Rilevanza
 - Efficacia
 - Efficienza
 - Coerenza

Monitoraggio di attuazione dei PRR e conseguimento obiettivi

- La CE riferirà su spesa per pilastro
- Entro il 31/12/2021 Atti delegati per definire indicatori comuni e metodologia per rendicontare spesa sociale
- Un quadro di controllo ripresa e resilienza per monitorare il progresso dell'attuazione per pilastro (aggiornato 2 volte/anno)
- Relazione annuale che la CE dovrà presentare al Parlamento europeo e al Consiglio

Il DRR: una valutazione

- Stimolo fiscale senza precedenti mediante prestiti UE
- Importante simbolismo della solidarietà: stanziamento secondo la vulnerabilità economica anziché proporzionale al contributo (→ trasferimenti UE)
- Nel quadro UE (confrontare MES) e con requisiti top-down approssimativi (confrontare MoU)
- Tuttavia, nessun collegamento diretto/stretto al piano d'azione per pilastro europeo dei diritti sociali (o indicatori quadro di controllo sociale)
- Accenni alla dimensione sociale per lo più insieme a crescita, produttività e creazione di occupazione (quantità piuttosto che qualità), le politiche per cui possono concorrere l'uno contro l'altro
- Molti obiettivi da soddisfare: ci riusciranno?
- Nessun coinvolgimento obbligatorio delle parti sociali